

	GESTIÓN DE RECURSOS Y SERVICIOS BIBLIOTECARIOS	Código	FO-SB-12/v0
	ESQUEMA HOJA DE RESUMEN	Página	1/203

RESUMEN TRABAJO DE GRADO

AUTOR(ES):

NOMBRES: SERGIO ALEXANDER

APELLIDOS: CÁCERES ANGARITA

NOMBRES: NELSON ANDRÉS

APELLIDOS: RODRÍGUEZ ARMAS

FACULTAD: EDUCACIÓN, ARTES Y HUMANIDADES

PLAN DE ESTUDIOS: DERECHO

DIRECTOR:

NOMBRES: EDUARDO GABRIEL

APELLIDOS: OSORIO SÁNCHEZ

TÍTULO DEL TRABAJO (TESIS): LA REGIÓN COMO ENTIDAD TERRITORIAL AUTÓNOMA EN COLOMBIA

RESUMEN: EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA TAN CONTROVERTIDO Y DECANTADO HACIA EL SISTEMA CENTRAL, PESE A LA DESCENTRALIZACIÓN Y AUTONOMÍA TERRITORIAL OTORGADA POR LA CONSTITUCIÓN DE 1991, SE ACABÓ REZAGANDO A LA REGIÓN FRENTE AL DEPARTAMENTO, CONFIGURANDO UNA OMISIÓN LEGISLATIVA ANTE UN MANDATO CONSTITUCIONAL, Y MUY A PESAR DE LA LEY 1454 DE 2011 PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL, SE DEJA MORIR A LA REGIÓN ANTES DE SIQUIERA CONCEBIRLA CORRECTAMENTE, PARA LO CUAL LA INVESTIGACIÓN OTORGA UNA PROPUESTA Y UN EJEMPLO FACTIBLE: LA REGIÓN TERRITORIAL AUTÓNOMA SANTANDERES.

PALABRAS CLAVE: REGIÓN, ENTIDAD TERRITORIAL, AUTONOMÍA, IDENTITARIO, L.O.O.T.

CARACTERÍSTICAS:

PÁGINAS: 202 PLANOS: 0 ILUSTRACIONES: 10 CD ROOM: 1

LA REGIÓN COMO ENTIDAD TERRITORIAL AUTÓNOMA EN COLOMBIA

THE REGION AS AUTONOMIC TERRITORIAL ENTITY IN COLOMBIA

SERGIO ALEXANDER CÁCERES ANGARITA

NELSON ANDRÉS RODRÍGUEZ ARMAS

UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER

FACULTAD DE EDUCACIÓN, ARTES Y HUMANIDADES

PLAN DE ESTUDIO DERECHO

CÚCUTA, COLOMBIA

2018

LA REGIÓN COMO ENTIDAD TERRITORIAL AUTÓNOMA EN COLOMBIA

THE REGION AS AUTONOMIC TERRITORIAL ENTITY IN COLOMBIA

PRESENTADA PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE ABOGADO

PhD. EDUARDO GABRIEL OSORIO SÁNCHEZ

DIRECTOR

UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER

FACULTAD DE EDUCACIÓN, ARTES Y HUMANIDADES

PLAN DE ESTUDIO DERECHO

CÚCUTA, COLOMBIA

2018

ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TRABAJO DE GRADO PROGRAMA ACADÉMICO DERECHO

FECHA: 09/11/2018
HORA: 10:00 AM
LUGAR: Sala de Audiencias Fir-107

TITULO DEL TRABAJO DE GRADO: "LA REGION COMO ENTIDAD TERRITORIAL AUTONOMIA EN COLOMBIA"

JURADO 1. EDGAR HERNAN FUENTES CAMACHO
JURADO 2. CARLOS HUMBERTO SANCHEZ DAZA
JURADO 3. ROMAN ANTONIO HERNANDEZ DAVILA

DIRECTOR: Ph EDUARDO GABRIEL OSORIO SANCHEZ Abogado

Table with 4 columns: NOMBRE DEL ESTUDIANTE, CODIGO, NOTA, CALIFICACION EN LETRA. Rows include Sergio Alexander Caceres Angarita and Nelson Andres Rodriguez Armas.

MERITORIA

FIRMA DE LOS JURADOS

Handwritten signature of Jurado 1 over the label JURADO1

Handwritten signature of Jurado 3 over the label JURADO3

Handwritten signature of Jurado 2 over the label JURADO2

Fanny Patricia Niño Hernández
Coordinadora Comité Curricular

TABLA DE CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	9
RESUMEN	10
ABSTRACT	11
GLOSARIO	13
I CAPÍTULO	14
ANTEPROYECTO DE LA INVESTIGACIÓN	14
1. INTRODUCCIÓN	14
1.1. ANTECEDENTES	15
1.2. MARCO TEÓRICO	16
1.3. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	22
1.4. OBJETIVOS Y DISEÑO METODOLÓGICO DE LA INVESTIGACIÓN	25
1.4.1. OBJETIVO GENERAL	25
1.4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	25
1.4.3. TIPO DE INVESTIGACIÓN	26
1.4.4. MÉTODOS Y TÉCNICAS	26
II CAPÍTULO	27
ANTECEDENTES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	27
2. INTRODUCCIÓN	27
2.1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	28
2.2. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DE 1991	32
2.2.1. PROYECTO No. 1: Jesús Pérez González-Rubio.	35
2.2.2. PROYECTO No. 2: Gobierno Nacional.	36
2.2.3. PROYECTO No. 7: Alianza Democrática M-19.	36
2.2.4. PROYECTO No. 65: Rodrigo Lloreda Caicedo.	37
2.2.5. PROYECTO No. 83: Lorenzo Muelas.	39
2.2.6. PROYECTO No. 87: Eduardo Verano de la Rosa, Horacio Serpa, Guillermo Perry Rubio.	41
2.2.7. PROYECTO No. 93: Arturo Mejía Borda.	42

2.2.8. PROYECTO No. 94: Juan B. Fernández Renowitzky.	43
2.2.9. PROYECTO No. 104: Orlando Fals Borda, Francisco Rojas Birry, Héctor Pineda Salazar.	45
2.2.10. PROYECTO No. 128: Iván Marulanda Gómez.	47
2.2.11. PROYECTO No. 130: Eduardo Espinosa Faciolince.	48
2.2.12. LAS PROPUESTAS NO GUBERNAMENTALES Y LA COMISIÓN PREPARATORIA	51
2.3. EL FANTASMA DEL FEDERALISMO EN LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	55
2.4. LA FORMA DE ESTADO EN LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DE 1991	57
III CAPITULO	62
CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA REGIÓN Y DEL NÚCLEO ESENCIAL DE LA AUTONOMÍA TERRITORIAL	62
3. INTRODUCCIÓN	62
3.1. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LA CONSTITUCION DE 1991	62
3.1.1. LAS ENTIDADES TERRITORIALES: EL MUNICIPIO, EL DEPARTAMENTO Y LA REGIÓN.	62
3.1.2. EL NÚCLEO ESENCIAL DE LA AUTONOMÍA TERRITORIAL Y SUS COMPETENCIAS	64
3.1.2.1. LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DEL NÚCLEO DURO DE LA AUTONOMÍA	65
2.1.2.2. MÍNIMOS Y MÁXIMOS DEL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA	68
2.1.2.3. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS NACIÓN-TERRITORIO	70
3.1.3. LA GESTIÓN DE LOS INTERESES PROPIOS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	72
3.1.3.1. DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A GESTIONAR SUS PROPIOS INTERESES Y EJERCER LAS COMPETENCIAS QUE LES CORRESPONDAN	73
3.1.3.2. DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A ESTABLECER LOS TRIBUTOS NECESARIOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE SUS FUNCIONES Y A PARTICIPAR EN LAS RENTAS NACIONALES	73
3.1.3.3. DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A ADMINISTRAR SUS RECURSOS	74

3.2.	EL PRINCIPIO DE DESCENTRALIZACIÓN	75
3.2.1.	LA AUTONOMÍA EN LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL	78
3.3.	LA REGIÓN CONSTITUCIONAL	81
3.3.1.	REGIÓN Y OMISIÓN LEGISLATIVA	84
IV CAPÍTULO		86
LA REGIÓN Y LA LEGISLACIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA		86
4.	INTRODUCCIÓN	86
4.1.	EL DESARROLLO LEGAL DE LA REGIÓN EN COLOMBIA	87
4.1.1.	PRINCIPIOS RECTORES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	88
4.1.1.1.	ASPECTO ESENCIAL	89
4.1.1.2.	ASPECTO TERRITORIAL	89
4.1.1.3.	ASPECTO SUSTENTABLE	90
4.1.1.4.	ASPECTO GEODEMOGRÁFICO	90
4.1.1.5.	ASPECTO DEMOCRÁTICO	90
4.1.2.	PRINCIPIOS DEL EJERCICIO DE COMPETENCIAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	91
4.1.3.	LOS ESQUEMAS ASOCIATIVOS DE LA LOOT	92
4.1.3.1.	EL DILEMA DE LA REGIONALIZACIÓN Y EL CONTRATO PLAN	94
4.1.3.2.	LA TRANSICIÓN DE REGIÓN ADMINISTRATIVA A REGIÓN TERRITORIAL	97
4.1.4.	LA REGIÓN Y LA LEGISLACIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	102
4.1.4.1.	ORIGEN DE UN REGIMEN PARA LA REGIÓN TERRITORIAL	105
4.1.5.	EL FINANCIAMIENTO DE LAS REGIONES	106
4.1.5.1.	LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS Y EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PARA LOS TERRITORIOS	107
4.1.5.2.	LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EXÓGENOS Y EL INTERÉS NACIONAL	110
4.1.5.3.	LA RELEVANCIA DE LA CATEGORIZACIÓN DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y SU PARTICIPACIÓN EN EL PIB NACIONAL	112
4.2.	LA REGIONALIZACIÓN AL COMPARADO	113
4.2.1.	BÚSQUEDA DE UNA IDENTIDAD POLÍTICA REGIONAL	116

4.2.2. NECESIDAD DE REGIONALIZACIÓN: ORIGEN Y DESARROLLO	116
V CAPÍTULO	119
CONSTRUCCIÓN Y PROPUESTA TEÓRICA DE LA REGIÓN TERRITORIAL	119
5. INTRODUCCIÓN	119
5.1. PEDAGOGÍA DE LAS REGIONES: GEOGRAFÍA, CULTURA Y POLÍTICA	120
5.1.1. EL ARCAICO E IMPROPIO MODELO DEPARTAMENTAL	121
5.1.2. ECUACIÓN TERRITORIAL: TERRITORIO, POBLACIÓN Y FINANZAS	123
5.1.3. HETEROGENEIDAD GEODEMOGRÁFICA Y CATEGORIAS TERRITORIALES	125
5.2. LA HIPOTÉTICA REGIÓN SANTANDERES Y LOS PARÁMETROS EJEMPLIFICADOS PARA UNA LEY DE REGIONES	128
5.2.1. EL RÉGIMEN TERRITORIAL DE LA JURISDICCIÓN REGIONAL	130
5.2.1.1. EL MUNICIPIO COMO CONSTRUCTOR DE LA REGIÓN	131
5.2.1.2. SUBREGIONES IDENTITARIAS: DEPARTAMENTOS Y PROVINCIAS	132
5.2.1.3. OBJECIONES DE LA REGIONALIZACIÓN	134
5.2.1.4. REQUISITOS PARA LA CONVERSIÓN DE REGIÓN ADMINISTRATIVA EN REGIÓN TERRITORIAL	138
5.2.2. LA ORGANIZACIÓN DE LA REGIÓN TERRITORIAL	140
5.2.2.1. DEL CONCEJO REGIONAL A LA JUNTA REGIONAL	141
5.2.2.2. LAS COMISIONES REGIONALES Y LA CÁMARA REGIONAL	144
5.2.3. LAS GARANTÍAS FUNCIONALES DE LA REGIÓN TERRITORIAL	151
5.2.3.1. SUBSIDIARIEDAD DE FUNCIONES Y COMPETENCIAS ENTRE EL DEPARTAMENTO Y LA REGIÓN	153
5.2.3.2. PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN EN EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES	157
5.2.3.3. PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN EN EL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS	160
5.2.3.4. LAS CATEGORÍAS TERRITORIALES Y LOS RECURSOS DE LA REGIÓN	164
5.2.4. LAS GARANTÍAS FORMALES DE LA REGIÓN TERRITORIAL	169

4.2.4.1. EL ESTATUTO ESPECIAL DE AUTONOMÍA DE LA REGIÓN TERRITORIAL	170
4.2.4.2. EL PROTOCOLO PARA CONSTRUIR LA REGIÓN TERRITORIAL	180
6. CONCLUSIONES	185
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	188
ANEXOS	195